**Информация**

**по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Кышик за 2020 год**

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Пункт 2 статьи 157, пункт 1 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 3 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», пункт 2.1. раздела II приказа контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 21.12.2020 № 44 «Об утверждении плана работы контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района на 2021 год» и соглашение о передаче полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Кышик по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района от 25.01.2021.

Проверка проведена по материалам, представленным финансово-экономической службой администрации сельского поселения Кышик.

**2. Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Установление полноты и достоверности данных об исполнении бюджета сельского поселения Кышик.

**3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Сельское поселение Кышик» за 2020 год.

**4. Объект экспертно-аналитического мероприятия:**

Администрация сельского поселения Кышик рассмотрена в качестве главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, финансового органа.

**5. Cроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 01 апреля 2021 года по 21 июня 2021 года.

На период истребования документов (письмо от 13.04.2021 № 19-Исх-123; от 26.04.2021 №19-Исх-156, от 06.05.2021 № 19-Исх-176, 14.05.2021 № 19-Исх-182, от 25.05.2021 № 19-Исх-199) экспертно-аналитическое мероприятие приостанавливалось.

**6. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

Состав предоставленных документов соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.1. БК РФ и решения Совета депутатов сельского поселения Кышик 27.12.2007 № 88 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Кышик» (далее – Положение о бюджетном процессе).

Годовой отчет сформирован с учетом норм статьи 264.2. БК РФ, приказа Минфина России от 26 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция 191н).

При этом, в составе бюджетной отчетности отсутствует «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (форма 0503127), на рассмотрение экспертно-аналитическим мероприятием не предоставлен (письмо от 19.05.2021 № 51), что не соответствует Инструкции 191н.

Статья 264.2. Бюджетного кодекса РФ в части срока предоставления годового отчета, установленного финансовым органом, соблюдена.

Срок «не позднее 1 апреля текущего года» и порядок представления отчета об исполнении местного бюджета, установленный статьей 11 Положения о бюджетном процессе, соблюден.

В соответствии с пунктом 1 статьи 264.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета устанавливается соответствующим законодательным (представительным) органом в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ.

*Контрольно-счетная палата отмечает отсутствие нормативного акта представительного органа сельского поселения Кышик о порядке представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета.*

Статьей 264.6. Бюджетного кодекса РФ определено, что отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждается законом (решением) об исполнении бюджета, также отдельными приложениями к нему утверждаются показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Законом (решением) об исполнении бюджета также утверждаются иные показатели, установленные соответственно настоящим Кодексом, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования для закона (решения) об исполнении бюджета.

*В рамках экспертно-аналитического мероприятия установлено, что приложения к проекту решения Совета депутатов сельского поселения Кышик «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Кышик за 2020 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета за 2020 год) соответствуют требованиям статьи 264.6. Бюджетного кодекса РФ.*

Объем доходов и расходов, размер дефицита в проекте решения об исполнении бюджета за 2020 год соответствует представленной отчетности.

Основные параметры бюджета сельского поселения Кышик

Решением Совета депутатов сельского поселения от 30.12.2019 № 25 «О бюджете сельского поселения Кышик на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в первоначальной редакции) утверждены основные характеристики бюджета сельского поселения на 2020 год: доходы – 20 448,6 тыс. рублей, расходы – 20 448,6 тыс. рублей, дефицит – 0,00 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что на момент проверки в региональном регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры размещено решение Совета депутатов сельского поселения Кышик от 30.12.2019 № 25 «О бюджете сельского поселения Кышик на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» с приложениями, а именно:

- Приложение 1 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения Кышик на 2019 год», с утвержденной суммой расходов – 26 939,0 тыс. рублей;

- Приложение 2 «Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения Кышик на очередной финансовый год по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Кышик на 2019 год», с утвержденной суммой расходов – 26 939,0 тыс. рублей;

- Приложение 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Кышик на 2021 год», с утвержденной суммой расходов – 26 939,0 тыс. рублей.

*Решения Совета депутатов сельского поселения Кышик о внесении изменений в решение Совета депутатов сельского поселения Кышик от 30.12.2019 № 25 «О бюджете сельского поселения Кышик на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (на момент проведения экспертно -аналитического мероприятия) в регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отсутствуют, что не соответствует положениям статьи 43.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 4 Закона ХМАО – Югры от 24.11.2008 № 138-оз «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры». На официальном сайте сельского поселения Кышик не размещены. В контрольно-счетную палату не предоставлены (письмо от 19.05.2021 № 51).*

*С учетом изложенного не представляется возможным установить достоверность, полноту и соответствие годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Кышик, решению Совета депутатов сельского поселения Кышик от 30.12.2019 № 25 «О бюджете сельского поселения Кышик на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (с последующими изменениями).*

*Принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, предусмотренный статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации не соблюден.*

Анализ исполнения бюджета сельского поселения произведен согласно данным Отчета об исполнении бюджета (формы 0503117), по состоянию на 01.01.2021, по причине несопоставимости данных.

Исполнение основных характеристик бюджета сельского поселения по отчету об исполнении бюджета и по результатам проверки приведены в Таблице 1.

Таблица 1

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Утверждено** | | **Отклонение (гр.2-гр.3)** | **Исполнено** | | **Отклонение (гр.5-гр.6)** | **Исполнение %** |
| **по данным отчета об исполнении бюджета**  **(ф.0503117)** | **в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения 30.12.2019 № 25** | **по данным отчета об исполнении бюджета** | **по результатам проверки** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| Доходы | 22 453,4 | 20 448,6 | 2 004,8 | 22 308,0 | 22 308,0 | 0,0 | 99,4 |
| Расходы | 25 681,7 | 20 448,6 | 5 233,1 | 22 125,4 | 22 125,4 | 0,0 | 86,2 |
| Дефицит (профицит) | -3 228,3 | 0,0 | -3 228,3 | 182,6 | 182,6 | 0,0 |  |

Исполнение показателей доходной части бюджета сельского поселения Кышик:

Исполнение бюджета сельского поселения по доходам за 2019 и 2020 годы представлено в Таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2019 год** | | **2020 год** | | | | **Отклонение факта 2020 года от факта 2019 года, тыс. рублей** | **Темп роста,%** |
| **Уточненный план, тыс. рублей** | **Исполнение** | | |
| **Факт, тыс. рублей** | **Доля, %** | **Факт, тыс. рублей** | **Доля, %** | **Исполнение к уточненному плану, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| **ДОХОДЫ ВСЕГО** | **23 364,1** | **100,0** | **22 453,4** | **22 308,0** | **100,0** | **99,4** | **-1 056,1** | **95,5** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.:** | **3 646,1** | **15,6** | **3 573,6** | **3 534,8** | **15,8** | **98,9** | **-111,3** | **96,9** |
| **Налоговые доходы, в т.ч.:** | **3 546,9** | **15,2** | **3 461,6** | **3 454,2** | **15,5** | **99,8** | **-92,7** | **97,4** |
| Налог на прибыль, доходы | 1 066,6 | 4,6 | 1 085,7 | 1 154,4 | 5,2 | 106,3 | 87,8 | 108,2 |
| Налоги на товары, работы, услуги на территории РФ (акцизы) | 2 388,0 | 10,2 | 2 233,2 | 2 187,2 | 9,8 | 97,9 | -200,8 | 91,6 |
| Налог на совокупный доход | 0,0 | 0,0 | 10,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Налоги на имущество (налог на имущество физических лиц, транспортный налог, земельный налог) | 72,9 | 0,3 | 105,7 | 99,8 | 0,4 | 94,4 | 26,9 | 136,9 |
| Государственная пошлина | 19,5 | 0,1 | 27,0 | 12,8 | 0,1 | 47,4 | -6,7 | 65,6 |
| **Неналоговые доходы, в т.ч.:** | **99,2** | **0,4** | **112,0** | **80,6** | **0,4** | **72,0** | **-18,6** | **81,3** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 97,0 | 0,4 | 65,0 | 80,0 | 0,4 | 123,1 | -17,0 | 82,5 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 5,3 | 0,0 | 47,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -5,3 | 0,0 |
| Прочие неналоговые поступления (невыясненные поступления) | -3,1 | -0,01 | 0,0 | 0,6 | 0,0 | 0,0 | 3,7 | -19,4 |
| **Безвозмездные поступления, в т.ч.:** | **19 718,0** | **84,4** | **18 879,8** | **18 773,2** | **84,2** | **99,4** | **-944,8** | **95,2** |
| Дотации | 17 498,0 | 74,9 | 16 894,7 | 16 894,7 | 75,7 | 100,0 | -603,3 | 96,6 |
| Субвенции | 220,2 | 0,9 | 242,3 | 239,0 | 1,1 | 98,6 | 18,8 | 108,5 |
| Иные межбюджетные трансферты | 2 049,5 | 8,8 | 1 742,8 | 1 689,2 | 7,6 | 96,9 | -360,3 | 82,4 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | -49,7 | -0,2 | 0,0 | -49,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 99,9 |

Согласно данным отчета об исполнении бюджета сельского поселения (форма 0503117) отражены плановые назначения в части доходов – 22 453,4 тыс. рублей, что не соответствует данным, утвержденным решением Совета депутатов сельского поселения Кышик от 30.12.2019 № 25 «О бюджете сельского поселения Кышик на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (20 448,6 тыс. рублей).

Согласно данным годового отчета бюджет поселения по доходам исполнен за 2020 год в объеме 22 308,0 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы - 3 534,8 тыс. рублей и безвозмездные поступления – 18 773,2 тыс. рублей. Доходы бюджета поселения исполнены на 99,4 % от уточненного плана, в том числе: налоговые и неналоговые доходы на 98,9 %, безвозмездные поступления на 99,4 %.

По сравнению с 2019 годом исполнение бюджета по доходам уменьшилось на 1 056,1 тыс. рублей или 4,5 %, при этом налоговые и неналоговые доходы уменьшились на 111,3 тыс. рублей или 3,1 %, в части безвозмездных поступлений отмечается уменьшение на 944,8 тыс. рублей или 4,8 %.

В структуре доходов бюджета поселения в 2020 году доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов поселения составила 15,8 % или 3 534,8 тыс. рублей, в том числе доля налоговых доходов в общем объеме доходов составила 15,5 % или 3 454,2 тыс. рублей, доля неналоговых доходов составила 0,4 % или 80,6 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес 9,8 % в общем объеме исполненных доходов составляют налоги на товары, работы, услуги на территории РФ (акцизы) – 2 187,2 тыс. рублей с исполнением 97,9 % от годового уточненного плана, к аналогичному показателю 2019 года (2 388,0 тыс. рублей) отмечается уменьшение на 200,8 тыс. рублей или 8,4 %.

Доля налогов на прибыль, доходы в 2020 году в общей сумме исполненных доходов составила 5,2 %, при этом поступления увеличились на 87,8 тыс. рублей или 8,2 % к аналогичному показателю 2019 года, исполнение к плану составило 106,3 % или 1 154,4 тыс. рублей.

Налоги на имущество (налог на имущество физических лиц, транспортный налог, земельный налог) составляют 0,4 % в общем объеме исполненных доходов или 99,8 тыс. рублей с исполнением 94,4 % от годового уточненного плана. К аналогичному показателю 2019 года (72,9 тыс. рублей) поступления увеличились на 26,9 тыс. рублей или 36,9 %.

Госпошлина в 2020 году исполнена в объеме 12,8 тыс. рублей или 47,4 % от годового уточненного плана; к аналогичному показателю 2019 года отмечается снижение на 6,7 тыс. рублей или 34,4 %.

Неналоговые доходы в 2020 году исполнены в объеме 80,6 тыс. рублей или 72,0 % от уточненного плана. К аналогичному показателю 2019 года отмечается уменьшение на 18,6 тыс. рублей или 18,7 %.

Наибольший удельный вес в общем объеме неналоговых доходов занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности 0,4 % или 80,0 тыс. рублей, с исполнением 123,1 % от уточненного плана. К аналогичному показателю 2019 года отмечается снижение данных доходов на 17,0 тыс. рублей или 17,5 %.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в 2020 году не исполнены в размере 47,0 тыс. рублей от уточненного плана.

Прочие неналоговые поступления (невыясненные поступления) составили в 2020 году – 0,6 тыс. рублей.

В структуре доходов бюджета поселения в 2020 году доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов поселения составила 84,2 % или 18 773,2 тыс. рублей, в том числе: доля дотаций в общем объеме доходов составила 75,7 % или 16 894,7 тыс. рублей, доля субвенций 1,1 % или 239,0 тыс. рублей, доля иных межбюджетных трансфертов составила 7,6 % или 1 689,2 тыс. рублей.

К аналогичному показателю 2019 года отмечается снижение безвозмездных поступлений на 944,8 тыс. рублей или 4,8 %.

Исполнение показателей расходной части бюджета сельского поселения Кышик:

Исполнение расходной части бюджета сельского поселения Кышик в 2020 году в разрезе разделов бюджетной классификации представлено в Таблице 3, по данным формы 0503117.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов расходов** | **Уточненный план на 2020 год, тыс. рублей** | **Исполнено за 2020 год, тыс. рублей** | **Отклонение (+/-), тыс. рублей** | **% исполнения** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Общегосударственные вопросы | 11 482,8 | 11 341,7 | -141,1 | 98,8 |
| Национальная оборона | 219,0 | 219,0 | 0,0 | 100,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 113,5 | 91,9 | -21,6 | 81,0 |
| Национальная экономика | 5 348,1 | 2 188,0 | -3 160,1 | 40,9 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 851,9 | 720,8 | -131,1 | 84,6 |
| Охрана окружающей среды | 1,0 | 1,0 | 0,0 | 100,0 |
| Образование | 84,6 | 84,6 | 0,0 | 100,0 |
| Культура, кинематография | 6 872,3 | 6 785,8 | -86,5 | 98,7 |
| Социальная политика | 240,0 | 240,0 | 0,0 | 100,0 |
| Физическая культура и спорт | 468,5 | 452,5 | -16,0 | 96,6 |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | **25 681,7** | **22 125,4** | **-3 556,3** | **86,2** |

Согласно данным отчета об исполнении бюджета сельского поселения (форма 0503117) отражены плановые назначения в части расходов – 25 681,7 тыс. рублей, что не соответствует решению Совета депутатов сельского поселения Кышик от 30.12.2019 № 25 «О бюджете сельского поселения Кышик на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (20 448,6 тыс. рублей).

Сравнительная характеристика исполнения бюджета сельского поселения по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации за 2019-2020 годы представлена в Таблице 4.

Таблица 4

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **Наименование** | **2019 год** | | | **2020 год** | | |
| **Исполнено за 2019 год, тыс. рублей** | **% исполнения** | **Доля в общем объеме расходов, %** | **Исполнено за 2020 год, тыс. рублей** | **% исполнения** | **Доля в общем объеме расходов, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| 1 | Общегосударственные вопросы | 10 772,0 | 96,2 | 45,8 | 11 341,7 | 98,8 | 51,3 |
| 2 | Национальная оборона | 217,8 | 100,0 | 0,9 | 219,0 | 100,0 | 1,0 |
| 3 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 75,2 | 81,5 | 0,3 | 91,9 | 81,0 | 0,4 |
| 4 | Национальная экономика | 1 826,4 | 41,6 | 7,8 | 2 188,0 | 40,9 | 9,9 |
| 5 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 2 002,4 | 92,0 | 8,5 | 720,8 | 84,6 | 3,3 |
| 6 | Охрана окружающей среды | 1,0 | 100,0 | 0,0 | 1,0 | 100,0 | 0,005 |
| 7 | Образование | 239,2 | 88,9 | 1,0 | 84,6 | 100,0 | 0,4 |
| 8 | Культура и кинематография | 7 541,1 | 97,6 | 32,1 | 6 785,8 | 98,7 | 30,7 |
| 9 | Социальная политика | 240,0 | 100,0 | 1,0 | 240,0 | 100,0 | 1,1 |
| 10 | Физическая культура и спорт | 598,6 | 96,5 | 2,5 | 452,5 | 96,6 | 2,0 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | | **23 513,7** | **87,3** | **100,0** | **22 125,4** | **86,2** | **100,0** |  |

В сравнении с уровнем 2019 года расходы бюджета сельского поселения в 2020 году уменьшились на 1 388,3 тыс. рублей, отмечается снижение процента исполнения бюджета по расходам на 1,1 %, с 87,3 % до 86,2 %.

Основная доля расходов бюджета поселения в 2020 году приходится на разделы: общегосударственные вопросы 51,3 % или 11 341,7 тыс. рублей (в 2019 году 45,8 % или 10 772,0 тыс. рублей), культура и кинематография 30,7 % или 6 785,8 тыс. рублей (в 2019 году 32,1 % или 7 541,1 тыс. рублей).

По разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в объеме 11 341,7 тыс. рублей или 98,8 % к плановым назначениям (в 2019 году – 10 772,0 тыс. рублей или 96,2 %).

Расходы в размере 11 341,7 тыс. рублей произведены по следующим направлениям:

1 334,5 тыс. рублей – функционирование главы сельского поселения;

7 818,3 тыс. рублей – функционирование местной администрации, в том числе: 3 272,7 тыс. рублей – расходы на выплаты муниципальным служащим; 4 545,5 тыс. рублей – расходы на выплаты персоналу, не отнесенному к муниципальным служащим;

8,4 тыс. рублей – межбюджетные трансферты, переданные в бюджет Ханты-Мансийского района;

2 180,5 тыс. рублей - закупка товаров и услуг для муниципальных нужд (в том числе: 90,1 тыс. рублей – услуги связи; 4,0 тыс. рублей – транспортные услуги; 482,5 тыс. рублей – коммунальные услуги; 1 389,6 тыс. рублей – прочие работы и услуги; 182,8 тыс. рублей – поступление нефинансовых активов; 21,5 тыс. рублей – исполнение судебных актов; 10,0 тыс. рублей – уплата налогов, сборов и иных платежей).

Таким образом, на функционирование главы сельского поселения Кышик и местной администрации приходится 9 152,8 тыс. рублей или 80,7 % от объема общегосударственных расходов (11 341,7 тыс. рублей), что также составляет 41,4 % расходов бюджета сельского поселения (22 125,4 тыс. рублей), на исполнение остальных общегосударственных полномочий затрачено 2 188,9 тыс. рублей или 19,3 % от объема общегосударственных расходов (11 341,7 тыс. рублей).

Следует отметить, что затраты на функционирование главы сельского поселения Кышик и местной администрации в размере 9 152,8 тыс. рублей выше на 5 618,0 тыс. рублей или в 2,6 раза от размера собственных доходов сельского поселения в 2020 году, которые исполнены в объеме – 3 534,8 тыс. рублей и не покрывают затраты на функционирование главы и местной администрации.

*В целях сокращения расходов, на функционирование главы* *сельского поселения Кышик и местной администрации, контрольно-счетная палата рекомендует рассмотреть вопрос об оптимизации штатной численности администрации сельского поселения Кышик.*

По разделу 02 00 «Национальная оборона» расходы исполнены в объеме 219,0 тыс. рублей или 100,0 % (в 2019 году – 217,8 тыс. рублей или 100,00 %).

По разделу 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы исполнены в объеме 91,9 тыс. рублей или 81,0 % (в 2019 году – 75,2 тыс. рублей или 81,5 %).

По разделу 04 00 «Национальная экономика» расходы исполнены в объеме 2 188,0 тыс. рублей или 40,9 % (в 2019 году – 1 826,4 тыс. рублей или 41,6 %).

По разделу 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены в объеме 720,8 тыс. рублей или 84,6 % (в 2019 году – 2 002,4 тыс. рублей или 92,0 %).

По разделу 06 00 «Охрана окружающей среды» расходы исполнены в объеме 1,0 тыс. рублей или 100,0 % (в 2019 году – 1,0 тыс. рублей или 100,0 %).

По разделу 07 00 «Образование» расходы исполнены в объеме 84,6 тыс. рублей или 100,0 % (в 2019 году – 239,2 тыс. рублей или 88,9 %).

По разделу 08 00 «Культура и кинематография» расходы исполнены в объеме 6 785,8 тыс. рублей или 98,7 % (в 2019 году – 7 541,1 тыс. рублей или 97,6 %).

По разделу 10 00 «Социальная политика» расходы исполнены в сумме 240,0 тыс. рублей или 100,0 % (в 2019 году – 240,0 тыс. рублей или 100,0 %).

По разделу 11 00 «Физическая культура и спорт» расходы исполнены в сумме 452,5 тыс. рублей или 96,6 % (в 2019 году – 598,6 тыс. рублей или 96,5 %).

Исполнение фонда оплаты труда главы сельского поселения за 2020 год составило – 1 006,1 тыс. рублей, при расчетном нормативе согласно постановлению Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее - Постановление от 23.08.2019 № 278-п) – 1 081,9 тыс. рублей, то есть с соблюдением установленного норматива.

Исполнение фонда оплаты труда муниципальных служащих сельского поселения за 2020 год составило – 2 430,4 тыс. рублей, при расчетном нормативе согласно постановлению от 23.08.2019 № 278-п – 2 538,2 тыс. рублей, то есть с соблюдением установленного норматива.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, на механизм начисления денежного поощрения по результатам работы за год и единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска лицам, замещающим муниципальные должности и лицам, замещающим должности муниципальной службы.

Согласно решению Совета депутатов сельского поселения Кышик от 17.03.2020 № 05 «Об утверждении положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности сельского поселения Кышик»:

«…10.3. Размер премии по результатам работы за год не может превышать 2,0 месячного фонда оплаты труда, определяемого из расчета суммы фонда оплаты труда в месяц, одной двенадцатой поощрения по результатам работы за прошлый год и одной двенадцатой единовременной выплаты к отпуску в прошедшем календарном году»;

«…11.2. Единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска производится один раз в календарном году при уходе работника в ежегодный оплачиваемый отпуск в размере 2,0 месячных фондов оплаты труда. Размер месячного фонда оплаты труда определяется исходя из суммы фонда оплаты труда в месяц, одной двенадцатой премии по результатам работы за прошлый год и одной двенадцатой единовременной выплаты к отпуску в прошедшем календарном году. Выплата осуществляется не позднее, чем за три дня до начала отпуска».

Согласно решению Совета депутатов сельского поселения Кышик от 17.03.2020 № 04 «Об утверждении Положения о размерах и условиях оплаты труда муниципальных служащих органов местного самоуправления администрации сельского поселения Кышик»:

«…12.3. Размер денежного поощрения по результатам работы за год не может превышать 2,0 месячного фонда оплаты труда, определяемого из расчета суммы фонда оплаты труда в месяц, одной двенадцатой поощрения по результатам работы за прошлый год и одной двенадцатой единовременной выплаты к отпуску в прошедшем календарном году»;

«…14.1. Единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска производится один раз в календарном году при уходе работника в ежегодный оплачиваемый отпуск в размере 2 (двух) месячных фондов оплаты труда. Размер месячного фонда оплаты труда определяется исходя из суммы фонда оплаты труда в месяц, одной двенадцатой денежного поощрения по результатам работы за прошлый год и одной двенадцатой единовременной выплаты к отпуску в прошедшем календарном году. Выплата осуществляется не позднее, чем за три дня до начала отпуска».

Данный порядок начисления денежного поощрения по результатам работы за год и единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска не соответствует постановлению Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», как следствие может привести к превышению норматива формирования расходов на оплату труда, что в свою очередь не допустимо.

Так же, контрольно-счетная палата рекомендует исключить условия, которыми предельный размер квартальной премии не ограничивается, в случае сложившейся обоснованной экономии фонда оплаты труда.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия также установлено, что в 2020 году по должности «Глава поселения» произведено начисление «Надбавки за выслугу лет», согласно данным расчетных листков. Данная надбавка начислялась ежемесячно в размере 15% от ежемесячного денежного вознаграждения лица, замещающего муниципальную должность, *что не соответствует Постановлению от 23.08.2019 № 278-п и решению Совета депутатов сельского поселения Кышик от 17.03.2020 № 05 «Об утверждении положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности сельского поселения Кышик», что составило – 15 534,20 рубля.*

*Контрольно-счетная палата обращает внимание,* что необоснованное начисление надбавки за выслугу лет так же повлияло на расчет сумм отпускных, пособия по листку временной нетрудоспособности, премии по результатам работы за квартал, год, единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска.

Норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района на 2020 год, утвержденный приказом Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29.07.2019 № 88-о «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год», соблюден.

Оценка полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета

Годовой отчет представлен в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района в составе форм бюджетной отчетности, установленных Инструкцией 191н для финансового органа, а также для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета.

Анализ основных форм годового отчета:

1. Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Установить достоверность, полноту и соответствие отчета об исполнении бюджета (форма 0503117) сельского поселения Кышик не представляется возможным по причине отсутствия в официальных источниках и не предоставления на рассмотрение решения Совета депутатов сельского поселения Кышик о внесении изменений в решение Совета депутатов сельского поселения Кышик от 30.12.2019 № 25 «О бюджете сельского поселения Кышик на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01 января 2021 года сформирован путем суммирования соответствующих строк (одноименных показателей) ф. 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств».

1. Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120).

Баланс исполнения бюджета сформирован по состоянию на 01 января 2021 года согласно Инструкции 191н и на основании Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) и Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) путем объединения показателей по строкам и графам отчетов, с одновременным исключением взаимосвязанных показателей.

Основные средства по Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) строка 010 графы 8 соответствуют строке 010 графы 11 Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) и составляют на конец года 14 899 797,95 рублей (на начало года 14 838 218,91 рублей). Амортизация основных средств составила на конец года 13 940 196,15 рублей (на начало года 13 864 512,69 рублей). В 2020 году произошло снижение объемов нефинансовых активов в части остаточной стоимости основных средств на 14 104,42 рубля или 1,4 %.

При проверке увязки отчетных форм установлено, что контрольные соотношения между показателями баланса (ф.0503120), отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) и справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) соблюдены. Показатели баланса, характеризующие изменение за период с начала отчетного года стоимости основных средств и материальных запасов, соответствуют показателям отчета о финансовых результатах деятельности ф. 0503121.

1. Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).

Общая сумма доходов по бюджетной деятельности 22 617 528,48 рублей сложилась в результате начисления налоговых доходов в сумме 3 449 149,25 рублей, доходов от собственности в сумме 80 064,23 рубля, безвозмездных денежных поступлений текущего характера 18 766 199,50 рублей, безвозмездных неденежных поступлений в сектор государственного управления 322 115,50 рублей.

Расходы, согласно вышеуказанному отчету, по бюджетной деятельности составили 22 155 539,94 рублей, из них: на оплату труда и начисления – 13 956 708,66 рублей (63,0 %), на приобретение работ, услуг – 5 193 564,15 рубля (23,4 %), безвозмездные перечисления бюджетам – 2 042 245,05 рублей (9,2 %), расходы на социальное обеспечение – 240 000,0 рублей (1,1 %), расходы по операциям с активами – 663 641,22 рубль (3,0 %), прочие расходы – 59 380,86 рублей (0,3 %).

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности сложился в сумме – 461 988,54 рублей, что соответствует финансовому результату согласно балансу исполнения бюджета ф. 0503120 (стр. 560 гр. 8 – гр. 5).

При проведении сверки Отчета о финансовых результатах деятельности ф. 0503121 со Справкой по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года ф. 0503110 на 01.01.2021 отклонений не выявлено.

1. Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123).

Отчет о движении денежных средств ф. 0503123 составлен на основании данных о движении денежных средств на едином счете бюджета, открытом в органе, осуществляющем кассовое обслуживание исполнения бюджета сельского поселения.

Показатели отражены по бюджетной деятельности (графа 4), с распределением по трем разделам: «Поступления», «Выбытия» и «Изменение остатков средств». В разделе «Поступления» отражены доходы бюджета в размере – 22 357 725,22 рублей, в разделе «Выбытия» отражены расходы бюджета в размере – 22 125 351,44 рубль, в разделе «Изменение остатков средств» отражена разница между расходами и доходами бюджета в размере – (минус) 232 373,81 рубля. С учетом возврата в отчетном периоде дебиторской задолженности прошлых лет в сумме 49,7 тыс. рублей (по доходам от компенсации затрат бюджетов сельских поселений), общая сумма изменения остатков средств составляет (минус) 182,7 тыс. рублей, что соответствует размеру дефицита сложившегося по итогам исполнения бюджета сельского поселения Кышик за 2020 год.

Показатели в указанном Отчете сформированы с учетом требований Инструкции 191н и отражены по соответствующим разделам (поступления, выбытия, изменение остатков средств). В ходе проверки отклонений не выявлено.

1. Пояснительная записка (ф. 0503160).

Пояснительная записка состоит из текстовой части и пяти разделов, включающих в себя таблицы и приложения, определенные Инструкцией 191н.

В нарушение требований пункта 152 Инструкции 191н в Пояснительную записку (ф. 05030160) не включена следующая информация:

- в раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» не содержит сведения о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности;

- раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» содержит некачественный анализ данных отчета об исполнении бюджета;

- раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» не содержит информацию о причинах увеличения дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе просроченной, по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными за аналогичный отчетный период прошлого финансового года;

- в нарушение пункта 155 Инструкции № 191н в графе 1 Таблицы № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» указано не содержание текстовой статьи закона (решения о бюджете), имеющей отношение к субъекту бюджетной отчетности, а указано «ст.221 Бюджетная смета»; «№ 63 ФЗ от 26.04.2007»;

- в нарушение пункта 156 Инструкции № 191н в качестве сведений об особенностях ведения бюджетного учета [Таблица № 4](#P13904), в качестве правового обоснования, содержит ссылку на Инструкции по бюджетному учету 162-н, 157-н, 191-н.

Следовало внести информацию об использованных в отчетном периоде особенностях отражения в бюджетном учете операций с активами и обязательствами в части установленного Инструкцией по бюджетному учету права самостоятельного определения таких особенностей;

- в нарушение пункта 158 Инструкции № 191 к пояснительной записке не представлена [Таблица № 6](consultantplus://offline/ref=1E2E1541E6B77D1B7F4CF90A9B7B475EFB72FC7C37AFB6BCCB1D14449882B7ABE635723CE2ED974B23FA89C69595DF9F7EE1920FBF7B9C8AcFkCG) «Сведения о проведении инвентаризаций».

При этом в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки [(ф. 0503160)](#P13796) не отражен факт проведения годовой инвентаризации.

Проведение внешней проверки годового отчета за 2020 год контрольно-счетной палатой Ханты-Мансийского района осуществлялось на выборочной основе.

**7. Выводы по внешней проверке годового отчета:**

По результатам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Кышик, контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района ставит под сомнение достоверность отчета об исполнении бюджета сельского поселения, при этом считает возможным предложить:

- рассмотреть годовой отчет сельского поселения Кышик;

- рекомендовать администрации сельского поселения Кышик повысить качество управления муниципальными финансами в части обеспечения исполнения расходов в утвержденных объемах, повысить эффективность администрирования закрепленных доходов;

- обеспечить составление и представление годовой бюджетной отчетности, в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов по ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности, соблюдать требования приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

- привести в соответствии с требованиями Постановления от 23.08.2019 № 278-п Положение о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности сельского поселения Кышик, Положение о размерах и условиях оплаты труда муниципальных служащих органов местного самоуправления администрации сельского поселения Кышик;

- исключить из Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности сельского поселения Кышик, Положения о размерах и условиях оплаты труда муниципальных служащих органов местного самоуправления администрации сельского поселения Кышик условия, которые не предусматривают ограничение размера денежного поощрения по результатам работы за квартал максимальным размером, в случае сложившейся обоснованной экономии фонда оплаты труда.

- обеспечить начисление денежного содержания главы сельского поселения Кышик в соответствии с Постановлением от 23.08.2019№ 278-п и решением Совета депутатов сельского поселения Кышик от 17.03.2020 № 05 «Об утверждении положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности сельского поселения Кышик»;

- предусмотреть в решении о бюджете сельского поселения Кышик на текущий финансовый год и плановый период основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете, в соответствии со статьей 217 БК РФ;

- разработать и утвердить представительным органом сельского поселения, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета;

- повысить информативность содержания формы 0503160 «Пояснительная записка».